

ΓΝΩΜΟΛΟΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: «Ωράριο εργασίας εργαστηριακού προσωπικού Π.Ε.Δ.Υ.»

Αθήνα, 14 Ιανουαρίου 2015

Α.ΕΡΩΤΗΜΑ:

Ερωτάται, αν η αύξηση του ημερήσιου χρόνου εργασίας, η οποία προβλέπεται με την υπ' αριθ. Υ10β/Γ.Π.108128/30.9.2011 (ΦΕΚ Β' 2381) απόφαση του Υπουργού Υγείας κατά μισή (1/2) ώρα ημερησίως καταλαμβάνει το εργαστηριακό προσωπικό του πρώην Ι.Κ.Α. – Ε.Ο.Π.Υ.Υ. - Π.Ε.ΔΥ.

Β.ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ:

1. Το Β.Δ. 993/1966 (ΦΕΚ Α' 271) ορίζει στην παράγραφο 2 (περίπτωση β' και γ') του άρθρου 9, πενθήμερη εργασία για τους υγειονομικούς υπαλλήλους που απασχολούνται εντός των ακτινολογικών θαλάμων, επί έξι (6) ώρες την ημέρα, από τις οποίες οι τρεις (3) προβλέπεται ότι πρέπει να είναι εκτός των ακτινολογικών θαλάμων. Το ίδιο ορίζεται και για τους εμφανιστές, τους παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων και τους οδοντοτεχνίτες, που απασχολούνται εντός σκοτεινών θαλάμων μικροβιολογικών εργαστηρίων ή οδοντοτεχνικών εργαστηρίων, όπου είναι προφανής η πρόθεση του νομοθέτη να διατηρήσει σε ισχύ το ειδικό μειωμένο ωράριο ορισμένων κατηγοριών εργαζομένων, για λόγους που σχετίζονται με τη φύση της παρεχόμενης εργασίας τους. Συνεπώς, δεδομένων των ειδικότερων ρυθμίσεων που ισχύουν για τις συγκεκριμένες κατηγορίες εργαζομένων, οι οποίες ουδέποτε εθίγησαν από τις μεταγενέστερες νομοθετικές και μέχρι σήμερα ρυθμίσεις καθώς και λόγω της φύσεως εργασίας των συγκεκριμένων κατηγοριών, οι οποίες απασχολούνται σε ιδιαίτερα δυσμενείς συνθήκες εργασίας, συγκριτικά με άλλους εργαζομένους του ίδιου φορέα, συνιστούν νόμιμο λόγο διατήρησης του ειδικού ωραρίου αυτών.

Σχετικώς αναφέρεται ότι το αυτό περιεχόμενο έχει και το υπ' αριθ. Γ32/120/οικ.14385/18.4.2013 έγγραφο του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

2. Η υπ' αριθ. Δ3/536/13.05.1981 (ΦΕΚ 294/Β'/22.05.1981) απόφαση του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών «Περί ωρών εργασίας προσωπικού Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων Ν.Δ. 2592/53», με την οποία ορίζεται ότι η ημερήσια απασχόληση για τους παραπάνω υπάλληλους που απασχολούνται εντός των ακτινολογικών θαλάμων είναι 5 (1/2) ώρες.

3. Η με αριθμό 1321/19.11.1981 (ΦΕΚ 729/Β'/04.12.1981) απόφαση του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών «Περί ωρών εργασίας προσωπικού Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων Ν.Δ. 2592/53 και των Σχολών τους που εφαρμόζουν το σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας», με την οποία αυξάνονται οι ώρες εργασίας για τους υπαλλήλους αυτούς από 5 (1/2) σε 6 (1/2).

4. Η υπ' αριθ. 890/29.12.1992 (ΦΕΚ 768/Β'/12.12.1992) απόφαση του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το «Ωράριο εργασίας προσωπικού αιμοδυναμικών τμημάτων ή εργαστηρίων ιοντιζουσών ακτινοβολιών».

5. Το άρθρο 41 του Ν. 3979/2011 (ΦΕΚ Α'138), που αντικατέστησε την παρ. 5 του άρθρου 1 της Π.Ν.Π (ΦΕΚ Α' 299/29.12.1980) και το οποίο κυρώθηκε με το Ν. 1157/1981, αύξησε τον εβδομαδιαίο χρόνο εργασίας του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και όσων κατηγοριών προσωπικού των υπηρεσιών και φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα ακολουθούν το ωράριο αυτών, σε 40 ώρες. Ωστόσο στην περίπτωση γ' της διάταξης αυτής ορίζεται ότι οι ώρες εβδομαδιαίας απασχόλησης δεν θίγονται «καθώς και όσες άλλες κατηγορίες προσωπικού προβλέπεται ειδικός εβδομαδιαίος χρόνος εργασίας από ειδικές διατάξεις».

6. Η υπ' αριθ. Υ10β/Γ.Π.108128/30.9.2011 (ΦΕΚ Β' 2381) απόφαση του Υπουργού Υγείας αυξάνει κατά μισή (1/2) ώρα τον ημερήσιο χρόνο εργασίας, για τις κατηγορίες προσωπικού στις οποίες ο εβδομαδιαίος χρόνος εργασίας προβλέπεται μέσα από ειδικές διατάξεις.

7. Ο Ν.4238/2014 (ΦΕΚ Α' 38) όρισε ότι το σύνολο του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ιατρικού, οδοντιατρικού, επιστημονικού, παραϊατρικού, τεχνικού, διοικητικού προσωπικού Μονάδων Υγείας του ΕΟΠΥΥ μετατάσσεται/μεταφέρεται σε οργανικές θέσεις που συνιστώνται για το σκοπό αυτό από τις Διοικήσεις των, αντίστοιχων χωροταξικά, Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.ΠΕ) (άρθρο 16 παρ.1) με την ίδια εργασιακή σχέση.

Γ.ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ:

1. Το ωράριο απασχόλησης που προβλέπεται στο άρθρο 9 του Β.Δ. 993/1966 (ΦΕΚ Α' 271,) για τους υγειονομικούς υπαλλήλους που απασχολούνται εντός των ακτινολογικών θαλάμων και για τους εμφανιστές, τους παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων και τους οδοντοτεχνίτες, που απασχολούνται **εντός σκοτεινών θαλάμων μικροβιολογικών εργαστηρίων** ή οδοντοτεχνικών εργαστηρίων, συνέχισε να ισχύει για το εργαστηριακό αυτό προσωπικό και μετά την ένταξη του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. με τον Ν.3918/2011 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

2. Μετά την αύξηση του εβδομαδιαίου χρόνου εργασίας σε 40 ώρες με το άρθρο 41 παράγραφος 5 υποπαράγραφος γ' του Ν. 3979/2011 (ΦΕΚ Α'138) που αντικατέστησε την παρ. 5 του άρθρου 1 της Π.Ν.Π. (ΦΕΚ Α' 299/29.12.1980), ορίζεται στην ίδια διάταξη ότι οι ώρες εβδομαδιαίας απασχόλησης που προβλέπονται με το Β.Δ. 993/1966, **δεν θίγονται** από τη ρύθμιση της παραγράφου αυτής, **καθώς και για όσες άλλες κατηγορίες προσωπικού προβλέπεται ειδικός εβδομαδιαίος χρόνος εργασίας από ειδικές διατάξεις.**

Οι διατάξεις αυτές του Β.Δ. 993/1966 είναι **ειδικές** και δεν συνδέονται με εκείνες που διαλαμβάνονται στην περίπτωση ε' της παρ. 5 του άρθρου 1 της Π.Ν.Π. που κυρώθηκε με το Ν. 1157/1981 και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 41 του Ν. 3979/2011. Μεταξύ των κατηγοριών υπαλλήλων, που προβλέπονται με τις ως άνω διατάξεις του Β.Δ. 993/1966, περιλαμβάνονται και οι κάθε κατηγορίας υπάλληλοι που απασχολούνται εντός σκοτεινών θαλάμων, οι υγειονομικοί υπάλληλοι, οι εμφανιστές, οι παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων των οποίων η υποχρεωτική απασχόληση είναι πέντε (5) ημέρες την εβδομάδα.

Με την υπ' αριθ. 890/29.12.1992 (ΦΕΚ 768/Β'/12.12.1992) απόφαση του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων συμπληρώνονται οι προαναφερόμενες 536/13.05.1981 και 1321/19.11.1981 Υπουργικές Αποφάσεις και καθορίζεται σε 6 (1/2) ώρες ημερησίως το ωράριο εργασίας του προσωπικού των Αιμοδυναμικών Τμημάτων και των Εργαστηρίων ιοντιζουσών ακτινοβολιών των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ν.Δ. 2592/53 με το «Ωράριο εργασίας προσωπικού αιμοδυναμικών τμημάτων ή εργαστηρίων ιοντιζουσών ακτινοβολιών», με την προϋπόθεση ότι η απασχόληση τους παρέχεται εντός του χώρου των ανωτέρω τμημάτων και εντός σκοτεινών θαλάμων μικροβιολογικών εργαστηρίων.

3. Η παράγραφος 6^{α'} του άρθρου 1 του Ν.1157/1981 παραπέμπει τη ρύθμιση των ωρών εργασίας των υπαλλήλων των Νοσηλευτικών, Προνοιακών Ιδρυμάτων καθώς και των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας σε υπουργικές αποφάσεις: «*Αι καθ' ημέραν ώραι*

εργασίας ορίζονται δι' αποφάσεως του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως δυναμένου να μεταβιβάσει την αρμοδιότητα του ταύτην: α) Εις τους οικείους Υπουργούς..».

Κατόπιν τούτου αποφασίσθηκε, με την υπ' αριθ. Υ10β/Γ.Π.108128/30.9.2011 (ΦΕΚ Β' 2381) απόφαση του Υπουργού Υγείας, ότι για όσες κατηγορίες προσωπικού προβλέπεται, μέσω ειδικών διατάξεων, ειδικός ημερήσιος χρόνος εργασίας, ο οποίος καθορίστηκε με τις αποφάσεις που αναφέρονται στο προοίμιο της, αυτός αυξάνεται κατά μισή (1/2) ώρα.

Ωστόσο η αύξηση αυτή δεν καταλαμβάνει τα μέλη του Π.Ε.Δ.Υ., εφόσον ο μειωμένος χρόνος εργασίας τους ορίζεται από το Β.Δ. 993/1966 που εξακολουθεί μέχρι και σήμερα να ισχύει και όχι από τις αποφάσεις, οι οποίες αναφέρονται στο προοίμιο της ως άνω απόφασης του Υπουργείου Υγείας. Σχετικώς, άλλωστε, και το αναρτημένο στη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» ΔΙΑΔΠ/Φ.Β.1/22088/3.11.2011 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο αποτελεί διευκρινιστικό έγγραφο αναφορικά με την εφαρμογή του νέου ωραρίου που καθιερώθηκε με το άρθρο 41 του Ν. 3979/2011 και αναφέρει ότι, «ειδικά ωράρια εργασίας, που προβλέπονται τόσο από ρυθμίσεις νόμων, όσο όμως και από ρυθμίσεις Προεδρικών Διαταγμάτων, Υπουργικών Αποφάσεων, Συλλογικών Συμβάσεων ή Εσωτερικών Κανονισμών Εργασίας, συνεχίζουν να ισχύουν».

Προστίθεται ότι τα ίδια προκύπτουν και από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 9 του ΒΔ 993/1966 και του ν. 4238/2014, όπως ισχύει και από τα οποία συνάγεται ότι οι υγειονομικοί υπάλληλοι των ακτινολογικών θαλάμων, οι εμφανιστές των ακτινολογικών εργαστηρίων, οι παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων και οι οδοντοτεχνίτες, που είχαν μειωμένο ωράριο πριν από την μετάταξή τους στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., στον οποίο συνέχισαν να εργάζονται με μειωμένο ωράριο, και μετά την μετάταξη τους στις Δ.Υ.ΠΕ. συνεχίζουν να απασχολούνται με τις ίδιες εργασιακές συνθήκες, μεταξύ των οποίων είναι και το μειωμένο ωράριό τους.

Εν τέλει και σχετικώς προς τα παραπάνω, πρέπει να επισημανθεί ότι οι δημόσιοι υπάλληλοι, σύμφωνα με το άρθρο 25 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας), είναι υποχρεωμένοι στην εκτέλεση των καθηκόντων τους, αν δε κατά την εκτέλεση αυτών παραβιάζεται η σχετική νομοθεσία, μεταξύ άλλων και ως προς το ωράριο, έχουν το δικαίωμα, είτε να αποτυπώσουν την αντίθεσή τους προς όσα διατάσσονται είτε να προσφύγουν νομίμως στα αρμόδια όργανα.

Δ.ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:

Σύμφωνα με τα παραπάνω διατυπώνουμε την άποψη ότι το ειδικό ωράριο για τις παραπάνω κατηγορίες του εργαστηριακού προσωπικού (τους υγειονομικούς, υπαλλήλους, εμφανιστές, παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων που απασχολούνται εντός των ακτινολογικών θαλάμων) δεν τροποποιείται από το ν. 3979/2011, καθώς

εμπίπτει στις ειδικότερες προβλέψεις του ΒΔ 993/1966 για βωρη απασχόληση, και του οποίου η ρύθμιση δεν τίγεται από την όπως παραπάνω τροποποιούμενη νομοθεσία.

Ε.ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Σχετικώς με τα παραπάνω και σε απάντηση υποβληθέντος ερωτήματος, σας γνωρίζουμε ότι συνάδελφοι σας, οι οποίοι βρίσκονταν στην υπηρεσία και εμπίπτουν στις προαναφερόμενες ειδικές διατάξεις του Β.Δ. 993/1966 (υγειονομικοί, οδοντοτεχνίτες, εμφανιστές, παρασκευαστές των μικροβιολογικών εργαστηρίων που απασχολούνται εντός των ακτινολογικών θαλάμων), δικαιούνται να αναζητήσουν την αμοιβή τους για την πέραν του παραπάνω αναφερόμενου ωραρίου απασχόλησή τους, πλην όμως λόγω της προβλεπόμενης διετούς παραγραφής της σχετικής απαίτησης, η ικανοποίηση αυτών δεν μπορεί να διεκδικηθεί για χρονικό διάστημα το οποίο υπερβαίνει τα τελευταία δύο έτη από την ενδεχόμενη κατάθεση αγωγής.

Για το δικηγορικό γραφείο

ΑΝΤΩΝΗΣ ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

ΑΜΙΔΣΑ: 2639 • ΔΙΔΟΤΟΥ 9-11 • ΑΘΗΝΑ 106 80
ΤΗΛ.: 210 3624626 • 3624884 • 3302872 • FAX: 210 3617647
ΑΦΜ: 007418068 • ΔΟΥ Δ (Δ' Η') ΑΘΗΝΩΝ