

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Ε.Ο.Π.Υ.Υ ΝΥΝ (Π.Ε.Δ.Υ.)

ΑΜΕΡΙΚΗΣ 9 – 7^{ος} ΟΡΟΦΟΣ - Τ.Κ. 10672 ΑΘΗΝΑ - ΤΗΛ:210 3642 462- FAX: 210 3642 249

ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ

ΑΘΗΝΑ 20/2/2015

ΠΡΟΣ:

**Υπουργό Υγείας κ. ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗ
Αν/τη Υπουργό Υγείας κ. ΑΝΔΡΕΑ ΞΑΝΘΟ**

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ Υ.ΠΕ.

Α. ΣΚΟΠΟΣ

Με την παρούσα πρόταση επιδιώκεται η διοικητική αναδιοργάνωση των Υ.ΠΕ. ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν τόσο στα καθήκοντα ουσιαστικής εποπτείας και παρέμβασης στην Δευτεροβάθμια (Νοσοκομεία) και Τριτοβάθμια (Πανεπιστημιακά Νοσοκομεία) φροντίδας υγείας όσο και στην παροχή υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας (Μονάδες και Κ.Υ. του Π.Ε.Δ.Υ.) φροντίδας υγείας σε διοικητική ανεξαρτησία αλλά πλήρη λειτουργική διασύνδεση με τις επόμενες βαθμίδες.

Β. ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ Υ.ΠΕ.

Με την υπάρχουσα χωροταξική κατανομή των Υ.ΠΕ. ανά την επικράτεια υπάρχουν σημαντικές διαφορές ως προς το μέγεθος των Υ.ΠΕ. αλλά και σε κάποιες περιπτώσεις πλήρης αδυναμία άσκησης ουσιαστικής εποπτείας και λειτουργικού ελέγχου των Νοσοκομείων και των δομών του Π.Ε.Δ.Υ.

Για την ανατροπή αυτής της κατάστασης προτείνουμε εναλλακτικά δύο προτάσεις:

1. Την διάσπαση των Υ.ΠΕ. ώστε τα χωρικά όρια αρμοδιοτήτων να συμπίπτουν με τις αιρετές περιφέρειες. Κάτι τέτοιο θα οδηγούσε σε ένα πιο λειτουργικό σε μέγεθος σχήμα.
2. Εναλλακτικά, και προκειμένου να μην δημιουργηθούν νέες δομές, προτείνεται ανακατανομή ορίων Υ.ΠΕ. με την δημιουργία μίας επιπλέον.
 - 1^η Υ.ΠΕ. Αττικής
 - 2^η Υ.ΠΕ. Πειραιώς & Αιγαίου (πλην Δωδεκανήσου)
 - 3^η Υ.ΠΕ. Κεντρικής Μακεδονίας
 - 4^η Υ.ΠΕ. Αν. Μακεδονίας & Θράκης
 - 5^η Υ.ΠΕ. Δυτ. Μακεδονίας, Ηπείρου & Βόρ. Ιονίου (Κέρκυρα & Λευκάδα)
 - 6^η Υ.ΠΕ. Δυτ. Ελλάδας, Πελοποννήσου & Νοτίου Ιονίου (Ζάκυνθος & Κεφαλονιά)
 - 7^η Υ.ΠΕ. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας
 - 8^η Υ.ΠΕ. Κρήτης και Δωδεκανήσου

Γ. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΟΜΗ Δ.Υ.ΠΕ.

Στην έδρα κάθε Υ.ΠΕ. συστήνεται Νομικό Πρόσωπο ως Κεντρική Υπηρεσία Υ.ΠΕ. με την εξής δομή:

1. Διοικητής, μια (1) θέση διοικητή η οποία σε επόμενη φάση (με την γενικότερη αναδιοργάνωση του Δημοσίου Τομέα) θα μετατραπεί σε θέση Γενικού Δ/ντή.
2. Υποδιοικητής, μια (1) θέση υποδιοικητή ο οποίος θα αναπληρώνει τον Διοικητή της Υ.ΠΕ. Επίσης με απόφαση του Διοικητή δύναται να μεταβιβασθούν αρμοδιότητες στον Υποδιοικητή. Η θέση θα καταργηθεί με την δημιουργία θέσης Γενικού Δ/ντη και την αναπλήρωση του τελευταίου θα έχει ο αρχαιότερο Δ/ντης της Υ.ΠΕ.
3. Πέντε Δ/νσεις με αυξημένες αρμοδιότητες υπογραφής και χειρισμού θεμάτων που εκχωρούνται από τον Διοικητή της Υ.ΠΕ. με απόφασή του.
 - 3.1 Δ/ση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Πολιτικών Παροχής Υγείας
 - 3.2 Δ/ση Οικονομικού
 - 3.3 Δ/ση Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού
 - 3.4 Ενιαία Τεχνική Υπηρεσία (σε όποιες Υ.ΠΕ. υφίσταται και με την διάρθρωση που έχει)
 - 3.5 Δ/ση Πληροφορικής
 - 3.6 Νομικό Γραφείο

Η **Δ/ση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Πολιτικών Παροχής Υγείας** διαρθρώνεται σε:

- A. Υποδιεύθυνση Περιφερειακού Χάρτη Υγείας με τμήματα:
- Περιφερειακού χάρτη Τριτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Νοσοκομεία)
 - Περιφερειακού χάρτη Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Δομές Π.Ε.Δ.Υ.)
- B. Τμήμα Βελτίωση Ποιότητας
- Γ. Τμήμα Έρευνας και Ανάπτυξης Πολιτικών Παροχής Υγείας (όπου θα υπάγεται και η διαχείριση του ΕΛΚΕΑ)

Η **Δ/ση Οικονομικού** διαρθρώνεται σε:

- A. Υποδιεύθυνση Οικονομικού με τμήματα:
- Οικονομικής Διαχείρισης Νοσοκομείων (προϋπολογισμοί)
 - Μισθοδοσίας, Λογιστηρίου και Εκκαθάρισης Δαπανών.
- B. Υποδιεύθυνση Προμηθειών με τμήματα:
- Προμήθειες Νοσοκομείων
 - Προμήθειες Π.Ε.Δ.Υ.

Γ. Τμήμα Ακίνητης Περιουσίας

Η **Δ/ση Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού** διαρθρώνεται σε:

- A. Υποδιεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινων Πόρων Τριτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Φροντίδας Υγείας με τμήματα:
- Τμήμα Ιατρικού Προσωπικού Τριτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Φροντίδας Υγείας
 - Τμήμα Υγειονομικού και Διοικητικού Προσωπικού Τριτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Φροντίδας Υγείας

Β. Υποδιεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινων Πόρων Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας με τμήματα:

- Τμήμα Ιατρικού Προσωπικού Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας
- Τμήμα Υγειονομικού και Διοικητικού Προσωπικού Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας

Γ. Τμήμα Εκπαίδευσης

Δ. Τμήμα Υγιεινής και Ασφάλειας

Ε. Τμήμα Γραμματείας

Η **Ενιαία Τεχνική Υπηρεσία** σε όποιες Υ.ΠΕ. υφίσταται και με την διάρθρωση που έχει και όπου δεν υπάρχει δύναται να συσταθεί σύμφωνα με τον Ν.3329/05

Η **Δ/νση Πληροφορικής** διαρθρώνεται σε:

Α. Τμήμα Συστημάτων Πληροφορικής

Β. Τμήμα Υποδομών Πληροφορικής

Δ. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΔΟΜΩΝ Π.Ε.Δ.Υ.

Σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα (πρώην Νομό) συγκροτείται Δ/νση Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας & Ψυχικής Υγείας με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υ.ΠΕ. Η έδρα της εν λόγω Δ/νσης θα επιλέγεται μεταξύ των Κ.Υ. και των Μ.Υ. κάθε Π.Ε. με βάση την λειτουργική και διοικητική τους αυτοτέλεια. Της Δ/νσης θα προΐσταται ιατρός κλάδου Ε.Σ.Υ. με βαθμό Δ/ντή και θα επιλέγεται μεταξύ των ιατρών που υπηρετούν στις δομές του Π.Ε.Δ.Υ. της Π.Ε. (με διαδικασία ανάλογη της επιλογής Δ/ντη Ιατρικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων όπου γνωμοδοτικό επιστημονικό όργανο θα είναι το Επιστημονικό Συμβούλιο Π.Φ.Υ.) και αναπληρώνεται στα καθήκοντά του από τον επιστημονικά υπεύθυνο του Κ.Υ. ή της Μ.Υ. που εδρεύει η Δ/νση Π.Φ.Υ. Με απόφαση του Διοικητή της Υ.ΠΕ. ρυθμίζεται κάθε ειδικό θέμα λειτουργίασ της Δ/νσης Π.Φ.Υ., των δομών Π.Ε.Δ.Υ. και λειτουργικής διασύνδεσης με τα οικεία Νοσοκομεία.

Ο Δ/ντης θα:

- Έχει την ευθύνη για τον συντονισμό της λειτουργικής διασύνδεσης των δομών του Π.Ε.Δ.Υ. της Π.Ε. καθώς και την λειτουργική διασύνδεση με τα Νοσοκομεία της Π.Ε.
- Με απόφαση του Διοικητή της Υ.ΠΕ. μεταβιβάζονται αρμοδιότητες στους Δ/ντες Π.Φ.Υ. προκειμένου για την εύρυθμη αποκεντρωμένη λειτουργία των δομών Π.Ε.Δ.Υ. της κάθε Π.Ε.
- Μετακινεί με απόφασή του προσωπικό εντός της αρμοδιότητάς του προκειμένου να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των δομών του Π.Ε.Δ.Υ. και η υγειονομική κάλυψη του πληθυσμού της Π.Ε.
- Διευκολύνει την επιστημονική διασύνδεση του Ιατρικού προσωπικού με τα Νοσοκομεία.
- Εισηγείται στον Διοικητή της οικείας Υ.ΠΕ. για την επιλογή Επιστημονικά Υπευθύνου και του αναπληρωτή του για τις δομές Π.Ε.Δ.Υ. της Π.Ε. που προΐσταται.
- Συντονίζει τις παρεχόμενες υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας.
- Έχει αρμοδιότητα για τις παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας και εισηγείται σχετικά στον Διοικητή της Υ.ΠΕ.

Η διοικητική υποστήριξη των Δ/νσεων Π.Φ.Υ. θα γίνεται από το προσωπικό της Μ.Υ. ή του Κ.Υ. όπου αυτή εδρεύει. Επίσης για τον σκοπό αυτό μπορεί με απόφαση του Διοικητή της Υ.ΠΕ. να μετακινείται προσωπικό από τα Νοσοκομεία. Επίσης θα συγκροτούνται ανά Δ/νση:

- Κέντρο Τηλεφωνικών Ραντεβού για τις δομές Π.Ε.Δ.Υ. της Π.Ε. με αστική χρέωση για τον πολίτη.
- Αποθήκη Υγειονομικού Υλικού και Φαρμακείο για τον απρόσκοπτο εφοδιασμό των δομών Π.Ε.Δ.Υ. της Π.Ε.

Η συγκρότηση και χορήγηση αρμοδιοτήτων από τους Διοικητές των Δ.Υ.ΠΕ. εξασφαλίζει την αναγκαία ευελιξία προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη οι ιδιαιτερότητες κάθε Π.Ε. ανά την επικράτεια όσον αφορά την δυναμικότητα των δομών Π.Ε.Δ.Υ., των υγειονομικών αναγκών του πληθυσμού και γεωγραφικούς περιορισμούς. Επίσης στην πράξη συγκρότησης θα δημιουργείται με βάση τα ανωτέρω και η αναγκαία κατά περίπτωση δομή και διάρθρωση των Δ/νσεων Π.Φ.Υ.

Ε. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Με την ανωτέρω πρόταση δημιουργείται ελάχιστη επιπλέον δαπάνη στο σύστημα και εξασφαλίζονται πολλαπλάσια θετικά αποτελέσματα τόσο στον τομέα της οργάνωσης όσο και στον τομέα της βελτίωσης των παροχών προς τους πολίτες καταλήγοντας σε σημαντικό οικονομικό και κοινωνικό όφελος. Γίνεται καλύτερη αξιοποίηση του υπάρχοντος δυναμικού ανθρώπινου και υποδομής.

Οι Υ.ΠΕ. έχουν επιτελικό ρόλο σε ένα σύστημα υγείας με δύο διακριτούς πυλώνες Νοσοκομειακής και Πρωτοβάθμιας Φροντίδας. Εξασφαλίζεται η λειτουργικότητα των δομών Π.Φ.Υ. αλλά και το διοικητικά ανεξάρτητο από την Δευτεροβάθμια Φροντίδα. Η προηγούμενη εμπειρία με την διοικητική υπαγωγή των Κ.Υ. στα Νοσοκομεία κατέδειξε την προβληματική μιας τέτοιας κατάστασης με την υποβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών Π.Φ.Υ.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ

ΤΗΣ ΠΟΕ Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΙΤΩΡΑΤΟΣ ΛΕΩΝΙΔΑΣ

ΜΠΕΝΙΑΤΑ ΕΛΕΝΗ